

כ"ג תשרי, תשפ"א ; 11 אוקטובר, 2020

לכבוד
ועדת המכרזים המשרדית

שלום רב,

הנדון: הפעלת מיזם משותף עם עמותת 'הופכות את היוצרות' (ע"ר 580549906), להפעלת מי"ה מרכז ייעוץ חוליסטי)

להוצאת נשים ממעגל הזנות

רקע כללי

בחודש דצמבר 2018 נחקק החוק לאיסור צריכת זנות (הוראת שעה ותיקון חקיקה, היתשעי"ט-2019), ובמקביל התקבלה החלטת ממשלה 4462 מיום 13.1.2019 ליישום המלצות הצוות הבין-משרדי לצמצום צריכת זנות, כמהלך ממשלתי משלים לטיפול בתופעה. במסגרת החלטת הממשלה נקבע צוות יישום בין משרדי בראשות מי"מ מנכ"לית משרד המשפטים, ונקבעה רשימת מענים ושירותים שיוקמו ויורחבו, הן על ידי משרד הבריאות והחינוך והן על ידי משרד העבודה והרווחה, וזאת לשם מתן אפשרות שיקומית הולמת לאוכלוסייה המנוצלת במעגל הזנות.

בהתאם לכך, משרדנו פועל ללא לאות בכדי להביא למימוש החלטת הממשלה ולפרסום מכרזי רכש מותאמים. עם זאת, לאור עיכובים בירוקרטיים שונים, חלק מהמענים עדיין לא החלו לפעול, והתקציב אשר הוקצה להם בהחלטת הממשלה נמצא עדיין ללא מימוש. לאור יתרות תקציביות אלו, ובהתאם להחלטת צוות היישום הבין-משרדי ולהחלטת מנכ"ל המשרד, פנינו בדחיפות בכדי לגבש התקשרויות עם עמותות רלוונטיות, וזאת בכדי לממש את התקציב ולאפשר את מתן המענים הטיפולים והשיקומיים לאוכלוסייה על רצף הזנות, לאור החלטת הממשלה.

לכן אנו פונים בבקשה לאישור תכנית חדשנית זו, כמפורט להלן, על אף התקציב ההמשכי, לאור הדחיפות והחשיבות בביצוע ההתקשרות ואי אובדן הכספים אשר יועדו לטיפול ושיקום האוכלוסייה וסיוע בצמצום תופעה כאובה זו. יודגש כי קיים המקור התקציבי לביצוע ההתקשרות (אישור תקציבאית מצורף).

רקע לתכנית 'מי"ה' – מרכז ייעוץ חוליסטי

עמותת 'הופכות את היוצרות' פועלת מאז 2011 לשם סיוע לנשים על רצף הזנות. במסגרת התכנית והמיזם המשותף, העמותה תפעיל מרכז ייעוץ חוליסטי לנשים הנמצאות על רצף הזנות והחשפנות, שאינן מכורות לסמים קשים, ובעלות רמת תפקוד גבוהה וחוסן אישי, לכאורה. יחד עם כך, הן סובלות מנזקי הזנות המוכרים, מעוניינות לצאת ממנה אך מתקשות לעשות זאת, בשל חסמים שונים כגון פוסט טראומה, חשש מסטיגמה ועוד.

מטרת המרכז

סיוע לנשים לצאת מזנות, באמצעות כתובת מרוכות אחת לקבלת שירותים מקצועיים, פורמליים ולא-פורמליים, ותמיכה מוגנת שאינה שיפוטית, על מנת שיוכלו לארגן היבטים שונים בחייהן ולהתנתק מזנות. המקום יתפקד במודל של מרכז פתוח, עם אפשרות לקבל מענה ללא צורך בקביעת פגישה, וישרת כ-500 נשים בשנה. כל פונה תתקבל באינטימיות ומיפוי צרכים ראשוני, לפיו תמשיך לקבל סיוע בתחומים שתרצה, הכוללים:

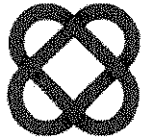
1. **ניחול מקרה אישי** (קיים מנגימנט) - קשר ומעקב טיפול בנושאי חובות, סיוע משפטי, סיוע בשכר דירה, דיור ציבורי, לשכות רווחה, וכל צורך אחר

מינהל סיוע לבתי המשפט ותקון | www.molsa.gov.il | אתר ממשל זמין - www.gov.il
הנהלת המינהל

שירות מבחן לנוער | שירות מבחן למבוגרים | רשות חסות לנוער | שירות חקירות ילדים וחקירות מיוחדות | יחידות הסיוע לביהמ"ש לענייני משפחה ובתי הדין הרבניים | שירות לטיפול בהתמכרויות | שירות נוער, צעירות וצעירים | שירות שיקום נוער

רח' ירמיהו 39 מגדלי הבירה, ירושלים | טל. 02-5085800/871 | פקס. 02-5085970





2. מיצוי זכויות מלא – ביטוח לאומי/ עירייה/ משרד השיכון/ קופת חולים / סל מענים גמיש, ועוד
3. סיוע משפטי (נבדק שתי"פ עם סיוע משפטי מחוז תל אביב)
4. פסיכותרפיה
5. ייעוץ פסיכיאטרי ראשוני ואבחון
6. מרפאה גניקולוגית ראשונית (הפעלה על ידי מחלקת נשים של ביי"ח וולפסון)
7. הדרכת לתנחלות כלכלית מיטיבה ובניית תכנית הכנסות אישית
8. הדרכת אימהות
9. ארוחה חמה ומזינה בכל יום

אוכלוסיית היעד

המרכז מיועד לנשים על רצף הזנות, בגרות מגילאי 18 ומעלה, מכל ישוב בארץ. הנשים יופנו למרכז באמצעות הפניות מגורמי מקצוע רלוונטיים ובאמצעות איתור יזום של העמותה או הפניות של נשים מקבלות שירות אחרות.

יעדים בקרב קהל היעד

בטווח המיידי נצפה שהנשים המסתייעות במרכז יפתרו בעיות המהוות חסם ליציאה מזנות, כגון חובות, אלטרנטיבה כלכלית, חוסר מיצוי זכויות. במשך השנה הראשונה לקשר נצפה לראות שהנשים נעזרות בשירותי המרכז באופן נרחב יותר, ויוצאות מזנות. בטווח הארוך נצפה לראות שהנשים שהסתייעו במרכז מתנהלות בצורה מיטיבה ומתמודדות עם אתגרי החיים כיחידות וכאימהות, וממשיכות להיעזר במרכז בעת הצורך.

מדדים

1. מספר הנשים המסתייעות בפרויקט
2. מגוון השירותים שכל אשה צורכת
3. אחוז הנשים שיוצאות מזנות לאחר שנה
4. הנשים מדווחות על תחושת ביטחון ביכולתן להתנתק מהזנות
5. קשר עם המרכז לאורך שנתיים ויותר

תוצאות אלו תימדדנה במסגרת שאלונים שונים שיועברו למשתתפות, כמו גם במסגרת מידע סטטיסטי שונה שהעמותה תעביר למשרד בצמוד לדרישות התשלום התקופתיות. כמו כן יצוין כי, בהתאם לחוק ולהחלטת הממשלה, כלל התכניות לאוכלוסיות בזנות ילוו במחקר מלווה ממשלתי, וגם מדידת תכנית זו, אופן ההשתתפות בה ותוצאותיה – יכללו גם כן במחקר.

מודל העבודה

מודל העבודה של הפרויקט כולל בשלב הראשון פעילות לאיתור הנשים המיועדות להסתייע בו, וגיוסן. חלק גדול מקהל היעד צפוי להגיע מפה לאוזן. חלק נוסף מפעולת פרסום ממוקד ברשתות חברתיות, וכן בהפניית ארגוני שטח וגורמים בקהילה.

בהגעת פונה למרכז, היא תפגוש עו"ס. הפגישה תכלול ייעוץ והכוונה ראשונה, ללא צורך בתיאום מראש, בהגעה בזמן פעילות המרכז. פגישה זו כוללת מיפוי צרכים, היכרות הדדית, והפניה לייעוץ מומחית לפי הצורך. בכל מקרה, אין צורך בזיהוי כל עוד המסתייעת אינה מוכנה לכך. העו"ס תשמש כקייס מנג'ר לכל אורך הקשר עמה, ותמשיך מפגשי מעקב עמה. פונה יכולה גם לבקש לקבוע פגישה עם מומחית שהיא זקוקה לשירותיה, ללא צורך באינטייק.

מינהל סיוע לבתי המשפט ותקון | www.molsa.gov.il | אתר ממשל זמין - www.gov.il
הנהלת המינהל

שירות מבחן לנוער | שירות מבחן למבוגרים | רשות חסות לנוער | שירות חקירות ילדים וחקירות מיוחדות | יחידות הסיוע לביהמ"ש לענייני משפחה ובתי הדין הרבניים | שירות לטיפול בהתמכרויות | שירות נוער, צעירות וצעירים | שירות שיקום נוער

רח' ירמיהו 39 מגדלי הבירה, ירושלים | טל. 02-5085800/871 | פקס. 02-5085970





מכאן מודל העבודה הוא מודולרי, ומשתנה בהתאם להתוויה של המסתייעת. לפי תכנית פעולה ראשונית היא תפגוש עם אשת מקצוע בתחומי סיוע משפטי, בדיקת סקר גניקולוגית, הדרכה הורית, ייעוץ ואבחון פסיכיאטרי, הדרכה להתנהלות כלכלית מיטיבה, פסיכותרפיה ועוד. הקצב של הסיוע ורוחבו ייקבע על ידה.

בהתאם לצורך, יתקיים תיווך לגורמים חיצוניים למרכז, כגון ביטוח לאומי, רווחה, הכשרה מקצועית, בריאות וכו'. התיווך ייעשה כל עוד המסתייעת זקוקה לו, כשאשת הקשר שלה משמשת כל העת כיועצת ונמצאת בקשר עם הגופים השונים. יודגש כי אופן הפעולה של המרכז כולל יצירת קשרי עבודה עמוקים עם מערכות בקהילה כגון משפט, רווחה, הביטוח הלאומי, חינוך ובריאות.

מודל מוצע זה מותאם לצרכיהן של נשים על רצף הזנות בתפקוד גבוה, הזקוקות לשמור על האוטונומיה שלהן ועל שליטה באופן ובקצב הטיפול בענייניהן. רבות מהן נוהגות לשלם כסף מלא על טיפול וייעוץ מקצועי שאינו מתאים להן, הן בשל חוסר הידע והניסיון של גורמים בקהילה והן משום שאינן חושפות את עצמן במלוא מצוקתן. עם זאת, הן אינן פונות לגופי סיוע מתווגים עבור נשים בזנות כדי לא להיחשף בקהילה וכדי לא להיכנס לתבנית טיפולית מסוימת, שהן חוששות שתכפה עליהן שינוי שהן אינן מוכנות לו עדיין.

לשם כך, מודל העבודה של המרכז בנוי כקליניקה לכל דבר, שמתמחה בנשים על רצף הזנות ומספקת שירות פונקציונלי או הוליסטי, על פי בחירתה של כל פונה. באופן זה, מתאפשר קשר ארוך טווח, המתבסס על תהליך יציאה שלם, או על הפחתת נזק עבור הנשים שנמצאות בסיכון יומיומי, בריאותי נפשי. כך או כך, קיימת כתובת מקצועית אחת, ONE STOP SHOP, לקהל היעד.

תשלום ופיקוח שוטף

התשלום לעמותה לאורך המיזם המשותף יהיה באמצעות דיווחי הוצאות שוטפים, וזאת בהתאם למודל אבני הדרך המצורף ובדרישות תשלום תקופתיות שיועברו על ידי העמותה. איש כוח האדם לתקנים השונים שאינם מאויישים וקביעת תכנית העבודה השוטפת תעשה בתיאום עם המשרד לאורך שלוש שנות המיזם. כמו כן וכאמור, התכנית תלווה במחקר המלווה הממשלתי לתחום הזנות, זאת בנוסף לוועדות היגוי רבעוניות עם המשרד ולעבודה פיקוחית שוטפת.

מודל ההפעלה הכולל, מיום 1.12.2020 ועד ליום 30.11.2023 עומד על סך של 3,588,900 ₪, מתוכם משרדנו ישתתף ב-49% מהעלויות, כמיזם משותף, עד סך של 1,758,561 ₪ ועמותת 'הופכות את היוצרות' תשתתף בסכום של 1,758,561 ₪.

על כן, נבקש אישורכם להפעלת המיזם המשותף האמור, מיום 1.12.2020 ועד ליום 30.11.2023, וזאת בכדי לאפשר להרחיב בדחיפות את המענים לאוכלוסיות המנוצלות ברצף הזנות.

בברכה,

נפתלי יעב"ץ

רמ"ט מינהל תקון ומנהל תחום פרויקטים

מ"מ מנהל תחום טיפול ושיקום אוכי במעגל הזנות

